

**Le faux argument des droits de douane du SPG à payer par les**

**exportateurs de Côte d'Ivoire, Ghana et Nigéria en l'absence d'APE**

Jacques Berthelot (jacques.berthelot4@wanadoo.fr), le 12 avril 2015

La disponibilité des données d'Eurostat pour 2014 permet de calculer les droits de douane (DD) du SPG (Système de Préférences Généralisées) que les 3 pays en développement (PED) non PMA d'Afrique de l'Ouest (AO) – Côte d'Ivoire (CI), Ghana et Nigéria – devraient payer en l'absence d'APE (Accord de Partenariat Economique) sur la base de leurs exportations effectives vers l'UE. En fait ce sont les DD dont s'est acquitté le Nigéria qui est soumis au régime tarifaire SPG depuis 2008, ayant refusé de signer un APE Intérimaire comme l'ont fait la Côte d'Ivoire (CI) et le Ghana. Par ailleurs le Cap-Vert bénéficie du régime SPG+ depuis 2014, ce qui lui donne pratiquement les mêmes préférences tarifaires que les 12 PMA.

Le tableau 1 récapitule la valeur des exportations et des DD du SPG par chapitre du Système harmonisé (SH), les DD par ligne tarifaire étant disponibles sur la base de données TARIC[[1]](#footnote-1). On voit que ces 3 pays auraient payé en 2014 des DD du SPG de 164 millions d'euros (M€), dont 105 M€ pour la CI, 53 M€ pour le Ghana et 6 M€ pour le Nigéria. Ces montants sont très proches des 164,8 M€ qu'ils auraient payé en 2013, dont 109,7 M€ pour la CI (-3,5 M€), 43,8 M€ pour le Ghana (+ 9,2 M€) et 11,3 M€ pour le Nigéria où ils ont baissé de 5,3 M€[[2]](#footnote-2).

Tableau 1 – Droits de douane du SPG de l'UE sur les importations venant de CI, Ghana et Nigéria en 2014

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Euros | Côte d'Ivoire | Ghana | Nigéria |
| ChapitreSH | Exportations | DD | Taux DD | Exportations | DD | Taux DD | Exportations | DD | Taux DD |
| 01 |   |  | 0 | 96255 | 0 | 0 | 12010 | 0 | 0 |
| 02 | 0 |  | 0 | 0 |  | 0 | 0 |  | 0 |
| 03 | 2328467 | 165339,5 | 7,10 | 19670013 | 786314,5 | 4,00 | 39796805 | 1691918,8 | 4,25 |
| 04 | 984 | 339 | 34,5 | 453 | 216,9 | 47,88 | 6153 | 434 | 7,05 |
| 05 |  |  | 0 | 21 |  | 0 | 677270 |  | 0 |
| 06 | 2077575 | 102837,6 | 4,95 | 1849506 | 61011,8 | 3,30 | 115759 | 6339,9 | 5,48 |
| 07 | 1738394 | 136589,6 | 7,86 | 20948913 | 1476786 | 7,05 | 805868 | 7095,6 | 0,88 |
| 08 | 223704153 | 33732104 | 15,08 | 90931965 | 7481571 | 8,21 | 1854748 | 267,5 | 0,014 |
| 09 | 28339763 | 11656,5 | 0,04 | 425781 | 674,3 | 0,16 | 5821023 | 963,7 | 0,017 |
| 10 | 3479 | 224,4 | 6,45 | 2698 | 61 | 2,26 | 2389 | 161 | 6,74 |
| 11 | 331469 | 53689 | 16,20 | 1499597 | 254296,8 | 16,96 | 388236 | 48503,5 | 12,49 |
| 12 | 27120649 | 59,8 | #0 | 34402343 | 82,8 | #0 | 45250352 | 2,2 | #0 |
| 13 | 672 | 0 | 0 | 5590 | 0 | 0 | 7404 | 0 | 0 |
| 14 | 753655 | 0 | 0 | 1222011 | 0 | 0 | 560230 | 0 | 0 |
| 15 | 19005569 | 588221,4 | 3,09 | 34014555 | 1302159 | 3,83 | 163875 | 1154,1 | 0,70 |
| 16 | 114984911 | 23571907 | 20,50 | 111516315 | 22860842 | 20,50 | 3 | 0,2 | 6,67 |
| 17 | 3191 | 282,4 | 8,85 | 4184 | 195,2 | 4,67 | 19992 | 777,4 | 3,89 |
| 18 | 2069096656 | 44060141 | 2,19 | 131098165 | 16265016 | 14,38 | 445731357 | 3689223 | 0,083 |
| 19 | 2334492 | 493622,1 | 2,19 | 3004085 | 564973,7 | 18,81 | 120739 | 24303 | 20,13 |
| 20 | 1155794 | 146140,3 | 21,14 | 3433883 | 328488,8 | 9,57 | 162738 | 37282,8 | 22,91 |
| 21 | 16721229 | 573881,3 | 12,64 | 580227 | 50038,5 | 8,62 | 474503 | 26808,8 | 5,65 |
| 22 | 25739 | 1156,6 | 3,43 | 440815 | 19291,7 | 4,38 | 6206782 | 61604,8 | 0,99 |
| 23 | 11481959 | 1199067 | 4,49 | 1763208 | 122491,6 | 6,95 | 2834504 | 0 | 0 |
| 24 | 1769 | 855,4 | 10,44 | 0 | 0 | 0 | 1676 | 579,3 | 34,56 |
| Ss-tot01-24 | 2521210569 | 104838114 |  3,29 | 1456814328 | 515574512 | 3,54 | 551002406 | 5597420 | 1,02 |
| 25 | 50964 | 0 | 0 | 39568 | 0 | 0 | 16780 | 0 | 0 |
| 26 | 20847169 | 0 | 0 | 2062569 | 0 | 0 | 21545187 | 0 | 0 |
| 27 | 292913487 | 0 | 0 | 1222301454 | 0 | 0 | 27200829381 | 0 | 0 |
| 28 | 22281 | 8,7 | 0,039 | 125348 | 2130,9 | 1,70 | 13145 | 0 | 0 |
| 29 | 896 | 0 | 0 | 2584 | 27,9 | 1,08 | 31962 | 5,6 | 0,002 |
| 30 | 23490 | 0 | 0 | 125775 | 0 | 0 | 50277 | 0 | 0 |
| 31 | 0 |  | 0 | 12358 | 370,5 | 3,00 | 6772028 | 25517,4 | 0,38 |
| 32 | 1306644 | 0 | 0 | 23870 | 596,6 | 2,50 | 467 | 0 | 0 |
| 33 | 1364393 | 0 | 0 | 2169035 | 0 | 0 | 48393 | 0 | 0 |
| 34 | 64879 | 0 | 0 | 71191 | 0 | 0 | 193261 | 0 | 0 |
| 35 | 118 | 0 | 0 | 2901 | 0 | 0 | 536 | 0 | 0 |
| 36 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 37 | 953 | 0 | 0 | 377 | 0 | 0 | 3418 | 0 | 0 |
| 38 | 40843 | 0 | 0 | 49127 | 0 | 0 | 16383 | 0 | 0 |
| 39 | 36691 | 52,7 | 0,014 | 211672 | 854,2 | 0,40 | 825461 | 118,4 | 0,001 |
| 40 | 256890379 | 0,2 | #0 | 24179193 | 159,2 | #0 | 45889297 | 1,6 | #0 |
| 41 | 2756779 | 55139 | 2,00 | 5007 | 114 | 2,28 | 155537989 | 35894,2 | 0,002 |
| 42 | 12703 | 0 | 0 | 29840 | 196,2 | 0,66 | 28294 | 31,5 | 0,11 |
| 43 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 44 | 95601749 | 48683 | 0,0008 | 34920092 | 20698,8 | 0,06 | 31042119 | 0 | 0 |
| 45 | 166 | 0 | 0 | 0 |  | 0 | 0 |  | 0 |
| 46 | 2034 | 15,1 |   | 539174 | 587,4 | 0,11 | 150 | 0 | 0 |
| 47 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 48 | 90345 | 0 | 0 | 66727 | 0 | 0 | 34895 | 0 | 0 |
| 49 | 17324 | 0 | 0 | 3555 | 0 | 0 | 160704 | 0 | 0 |
| 50 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 526 | 28,9 | 5,49 |
| 51 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 18 | 0,4 | 2,22 |
| 52 | 15593977 | 1031,9 | #0 | 2193046 | 479,9 | 0,02 | 4101397 | 129848,6 | 3,17 |
| 53 | 330288 |  | 0 | 2424 |  | 0 | 120 | 3,8 | 3,17 |
| 54 | 26 | 0,8 | 0,08 | 30 | 1 | 3,33 | 5057 | 208,3 | 4,12 |
| 55 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3633789 | 116491,2 | 3,21 |
| 56 | 3594 | 133,2 | 6,38 | 3128 | 200,2 | 6,40 | 26004 | 1261 | 4,85 |
| 57 | 260 | 16,6 | 6,38 | 1572 | 100,6 | 6,40 | 0 |  | 0 |
| 58 | 12011 | 578,9 | 4,82 | 2093 | 134 | 6,40 | 3952 | 239 | 6,05 |
| 59 | 2149 | 85,7 | 3,99 | 291 | 12,9 | 4,43 | 272 | 13,7 | 5,04 |
| 60 | 0 | 0 | 0 | 1491 | 95,4 | 6,40 | 317 | 19,4 | 6,12 |
| 61 | 203398 | 19494,6 | 9,58 | 11881 | 1140,6 | 9,60 | 60197 | 5776,5 | 9,60 |
| 62 | 85225 | 8019,6 | 9,41 | 80363 | 7651,7 | 9,52 | 67402 | 6416,5 | 9,52 |
| 63 | 28031 | 1352,9 | 4,83 | 18458 | 1156,9 | 6,27 | 18858 | 956,5 | 5,07 |
| 64 | 22635 | 2487,4 | 10,99 | 15119 | 1082,7 | 7,16 | 14724 | 1617,8 | 10,99 |
| 65 | 470 | 0 | 0 | 2427 | 0 | 0 | 2524 | 0 | 0 |
| 66 | 206 | 2,5 | 2,50 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 67 | 11367 | 0 | 0 | 44992 | 0 | 0 | 771524 | 0 | 0 |
| 68 | 1591 | 0 | 0 | 1993 | 0 | 0 | 2529 | 0 | 0 |
| 69 | 17519 | 537,8 | 3,07 | 10126 | 228,9 | 2,26 | 18834 | 1207,1 | 6,41 |
| 70 | 7391 | 98,7 | 1,34 | 39451 | 149,9 | 0,38 | 12930 | 264,2 | 2,04 |
| 71 | 1195974 | 0 | 0 | 7557001 | 0 | 0 | 14599706 | 0 | 0 |
| 72 | 805566 | 0 | 0 | 572123 | 0 | 0 | 4065718 | 0 | 0 |
| 73 | 2116034 | 0 | 0 | 1301155 | 0 | 0 | 4469792 | 0 | 0 |
| 74 | 8726344 | 0 | 0 | 25934437 | 0 | 0 | 45291517 | 0 | 0 |
| 75 | 0 | 0 | 0 | 32283 | 0 | 0 | 782212 | 0 | 0 |
| 76 | 14269 | 71,9 | 0,50 | 47362669 | 1395984 | 2,95 | 1656533 | 14781,5 | 0,89 |
| 78 | 152323 | 0 | 0 | 10241973 | 11476 | 0,11 | 5072069 | 0 | 0 |
| 79 | 138 | 3,5 | 2,54 | 0 | 0 | 0 | 254 | 3,8 | 1,50 |
| 80 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 81 | 0 | 0 | 0 | 2600 | 0 | 0 | 305835 | 0 | 0 |
| 82 | 41636 | 0 | 0 | 628353 | 0 | 0 | 278415 | 42 | 0,015 |
| 83 | 7376 | 0 | 0 | 114232 | 0 | 0 | 58676 | 0 | 0 |
| 84 | 6263410 | 0 | 0 | 19815344 | 0 | 0 | 28646909 | 0 | 0 |
| 85 | 1792661 | 271,9 | 0,015 | 2099034 | 374,9 | 0,02 | 10424638 | 5261,4 |   |
| 86 | 4879 | 0 | 0 | 330860 | 0 | 0 | 83028 | 0 | 0 |
| 87 | 122505 | 3270,6 | 2,67 | 2618703 | 24466,9 | 0,01 | 387256 | 12568,2 | 3,25 |
| 88 | 124747 | 0 | 0 | 376632 | 0 | 0 | 3312084 | 0 | 0 |
| 89 | 18530 | 0 | 0 | 25898 | 0 | 0 | 273948 | 0 | 0 |
| 90 | 738131 | 0 | 0 | 3129894 | 0 | 0 | 7328038 | 85,7 | #0 |
| 91 | 6464 | 0 | 0 | 1326 | 0 | 0 | 24075 | 0 | 0 |
| 92 | 256665 | 0 | 0 | 307427 | 0 | 0 | 11817 | 0 | 0 |
| 93 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 94 | 30192 | 0 | 0 | 134912 | 0 | 0 | 38989 | 0 | 0 |
| 95 | 3525 | 0 | 0 | 41686 | 0 | 0 | 31411 | 0 | 0 |
| 96 | 810 | 0 | 0 | 338330 | 0 | 0 | 58340 | 0 | 0 |
| 97 | 532182 | 0 | 0 | 36770 | 0 | 0 | 781711 | 0 | 0 |
| 99 | 1512434 | 0 | 0 | 6562595 | 0 | 0 | 12684765 | 0 | 0 |
| Total | 3234041789 | 104979471 | 3,28 | 2875750867 | 53044984 | 1,84 | 28163451243 | 5956084 | 0,02 |

Le tableau 2 met en exergue les 3 principaux chapitres du SH sur lesquels pèsent le plus les DD : 08 sur les fruits, 16 sur les préparations de poissons (bien que le chapitre englobe aussi les préparations de viande que ces 3 PED n'exportent pas) et 18 sur les produits du cacao. Ces 3 chapitres représentent 96,6% des DD à payer par la CI pour 75,5% de ses exportations vers l'UE, 87,9% des DD du Ghana pour 46,4% de ses exportations vers l'UE et 61,9% des DD du Nigéria bien que ne concernant que 1,6% de ses exportations vers l'UE. En regroupant les 3 pays, les principaux DD portent sur le cacao (65,3 M€), les préparations de poissons (46,4 M€) et les fruits (41,2 M€). On va analyser plus en détail ces 3 chapitres. Les DD portent donc essentiellement sur les produits agricoles et les poissons des chapitres 01 à 24 du SH car d'autres produits agricoles au sens de l'OMC qui sont classés dans les chapitres 33 (huiles essentielles), 35 (caséine), 41 et 43 (peaux et pelleteries brutes) et 52 (coton) ne donnent pas lieu à des DD élevés car très peu transformés et même si le caoutchouc (chapitre 40) ne figure curieusement pas dans les produits agricoles de l'OMC. Ainsi les chapitres 25 à 99 n'ont donné lieu qu'à 1,2% des DD totaux du SPG des 3 PED (dont à seulement 0,13% pour la CI) bien qu'ayant constitué 86,8% de la valeur de leurs exportations vers l'UE (dont 98% pour le Nigéria où les produits pétroliers représentent 96,6%).

Tableau 2 –Synthèse des principaux chapitres concernés par les DD du SPG en 2014

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Euros | Côte d'Ivoire | Ghana | Nigéria |
| ChapitresSH | Exportations | DD | Taux DD | Exportations | DD | Taux DD | Exportations | DD | Taux DD |
| 08 | 223704153 | 33732104 | 15,08 | 90931965 | 7481571 | 8,21 | 1854748 | 267,6 | 0,014 |
| 16 | 114984911 | 23571907 | 20,50 | 111516315 | 22860842 | 20,50 | 3 | 0,2 | 6,67 |
| 18 | 2069096656 | 44060141 | 2,19 | 1131098165 | 16265016 | 14,38 | 445731357 | 3689223 | 0,083 |
| 08+16+18 | 2521210569 | 101364387 | 4,21 | 1456814328 | 46590302 | 3,54 | 551002406 | 3689491 | 1,02 |
| Ss-tot01-24 | 2407785720 | 102607484 | 4,26 | 1333546445 | 46587959 | 3,49 | 447586108 | 3689490,8 | 0,82 |
| Total | 3234041789 | 104979471 | 3,28 | 2875750867 | 53044984 | 1,84 | 28163451243 | 5956084,2 | 0,02 |
| %08+16+18 | 74,5% | 96,6% |  | 46,4% | 87,9% |  | 1,59% | 61,9% |  |
| Ss-tot25-99 | 712831220 | 141357 | 0,02 | 1418936539 | 1470472,2 | 0,01 | 27612448837 | 358664,2 | #0 |
| % " | 22,04% | 0,13% |  | 49,3% | 2,78% |  | 98,04% | 6% |  |

**Les produits du cacao**

Les DD du SPG ont augmenté pour ces 3 PED de 18,8% de 2013 (54,9 M€) à 2014 (65,3 M€).

Tableau 3 – Evolution des exportations de produits du cacao et des DD du SPG de 2013 à 2014

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1000 € | Côte d'Ivoire | Ghana | Nigéria |
|  | 2013 | 2014 | 2013 | 2014 | 2013 | 2014 |
| Exportations | 1 790 055 | 2 069 097 | 950 153 | 1 131 098 | 385 672 | 445 731 |
| DD du SPG | 37 584 | 43 583 | 13 377 | 16 263 | 3 442 | 3 689 |
| Pâte de cacao (1803) | 27 903 | 28 359 | 7 690 | 9 165 | 1 075 | 758 |
| Beurre de cacao (1804) | 7 577 | 13 077 | 4 483 | 6 447 | 2 366 | 2 930 |
| Poudre de cacao (1805) | 1 480 | 1 073 | 1 185 | 653 | 0,4 | 0,6 |
| Chocolat (1806) | 624 |  | 0,5 | 0,8 | 0 | 0,2 |

Les principales raisons de la hausse des exportations en valeur et des DD sur le cacao sont :

- pour la CI : hausse de 15,6% de la valeur des exportations liées à la hausse des prix de 14,2% car hausse de seulement 1,2% des tonnages. La raison essentielle tient à l'explosion du volume (+18,9%) et du prix (+45,2%) du beurre de cacao dont les DD (de 4,20% ad valorem) passent de 7,6 M€ à 13,1 M€, malgré une faible baisse des tonnages de fèves (-1,1%) compensée par une hausse de prix de 14,3% (mais les fèves ne paient pas de DD) et une forte baisse des exportations de poudre de cacao (de 36% en valeur lié à la chute de 35,5% du prix CAF car baisse de 0,8% seulement en volume). Les exportations de chocolat ont aussi doublé par rapport à 2013 (bien qu'inférieures à celles de 2012) et ne représentent que 1,3% de la valeur des exportations, contre 39% pour la valeur du beurre de cacao + pâte de cacao + poudre de cacao et 59,7% pour celle des fèves non transformées. Mais la CI a de fortes ambitions de production de chocolat, ne serait-ce que pour approvisionner son marché intérieur et celui d'AO car la CEDEAO en a importé 23 330 tonnes en 2013 (y compris poudre de cacao), dont 6 553 tonnes au Nigéria, 1 777 tonnes au Ghana et 1 467 tonnes en CI (bien que celle-ci en ait exporté 9 617 tonnes dans l'UE en 2014).

- pour le Ghana : hausse de 19% de la valeur des exportations liées à la hausse des prix de 11,2% et de 7% des tonnages. Ici aussi la raison essentielle tient à l'explosion de la valeur du beurre de cacao (+43,8%) liée à celle du prix (+61%) malgré une baisse du volume (-10,7%) mais aussi à la hausse de 19,1% de la valeur des exportations de pâte de cacao liée à la hausse de 21,4% du volume malgré une baisse du prix de 1,2%. Mais les exportations de chocolat restent insignifiantes (28 tonnes contre 9617 tonnes en CI).

- pour le Nigéria : la hausse de 15,5% de la valeur des exportations malgré une baisse de 6,3% du volume total tient à la hausse de 23,8% de celle du beurre de cacao due à une hausse de 48,9% du prix malgré une baisse de 17% du volume.

**Les bananes**

Les DD du SPG sur les bananes fraiches, de 132 euros par tonne (€/t), ont pratiquement stagné en CI, en valeur (de 33,285 M€ en 2013 à 33,362 M€ en 2014) comme en volume (de 252 165 tonnes à 252 738 tonnes), bien que le prix CAF dans l'UE ait augmenté de 7,2% (de 624,3 à 669,8 €/t), ce qui pourrait traduire une baisse de compétitivité. Inversement pour le Ghana la légère baisse de la valeur des exportations de 30,4 à 30,2 M€ est due à la baisse de 9,1% du prix CAF (mais il a toujours été supérieur aux prix de CI et du Cameroun sauf en 2014) malgré la hausse de 8,7% du volume exporté de 42 729 tonnes à 46 727 tonnes. Le Nigéria n'exporte pas de bananes.

Comme on l'a montré dans l'analyse précitée du 16 août 2014, il y a de gros risques de perte de compétitivité des bananes-CFA (y compris du Cameroun) par rapport aux bananes-dollars, notamment depuis les accords de libre-échange passés fin 2012 avec 6 pays d'Amérique centrale et 3 pays andins (Colombie et Pérou, auxquels s'est joint l'Equateur en juillet 2014, dont l'accord a été paraphé en décembre 2014 à Bruxelles mais qui ne rentrera en vigueur que fin 2016). Or l'Equateur est resté le premier fournisseur de bananes de l'UE28 et sa part a même augmenté de 27,3% en 2013 à 29,6% en 2014 alors que celle de CI a baissé de 5,2% à 4,9% (tableau 4).

Tableau 4 – Principaux fournisseurs de bananes fraiches de l'UE de 2006 à 2014

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Tonnes | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| Extra-UE28 | 4424785 | 4749724 | 4943751 | 4597889 | 4565422 | 4658709 | 4542121 | 4830107 | 5120218 |
| Côte d'Ivoire | 221668 | 189366 | 216953 | 229194 | 244312 | 224140 | 224943 | 252634 | 252755 |
| Ghana | 22321 | 34096 | 45951 | 36486 | 52357 | 47155 | 50691 | 42612 | 46725 |
| Cameroun | 250859 | 221821 | 279530 | 249628 | 242980 | 235215 | 213868 | 250014 | 257187 |
| Equateur | 1229552 | 1222442 | 1393611 | 1343556 | 1263972 | 1377378 | 1343534 | 1320936 | 1513109 |
| Colombie | 969279 | 1172016 | 1294509 | 1217105 | 1166657 | 1143201 | 1136523 | 1159109 | 1086096 |
| Costa Rica | 835057 | 974119 | 902643 | 757279 | 779986 | 849266 | 774732 | 848434 | 940324 |
| ACP Cariforum | 394556 | 397561 | 376349 | 442742 | 483846 | 471815 | 492126 | 514601 | 524466 |
| Pérou | 22703 | 33636 | 38889 | 44134 | 51598 | 64647 | 80698 | 112751 | 95895 |
| Brésil | 95748 | 86133 | 58315 | 56037 | 63483 | 52313 | 41103 | 42712 | 28659 |

Or le tableau 5 montre que le prix CAF de l'UE est de loin le plus bas pour les bananes de l'Equateur. La mise en oeuvre de l'APE avec la Colombie et le Pérou depuis mi-2013 a déjà permis à ces pays de ne payer qu'un DD de 110 €/t en 2015 et ce droit tombera à 75 € début 2020. L'Equateur rejoindra ces baisses dès 2017 avec un DD de 97 €, qui passera à 90 € en 2018, 83 € en 2019 et aussi à 75€ en 2020. L'addition de ces DD au prix CAF de l'Equateur rend ses bananes d'ores et déjà compétitives avec celles de CI, Ghana et Cameroun qui ne paient pas de DD et cette compétitivité ira croissant car l'Equateur va réduire beaucoup ses coûts de transport vers l'Europe en les acheminant par containers réfrigérés au lieu des traditionnels cargos bananiers[[3]](#footnote-3) auxquels les bananes de CI, Ghana et Cameroun seront sans doute voués pour longtemps puisqu'ils appartiennent à la Compagnie Fruitière qui possède aussi l'essentiel des plantations de bananes de ces pays. De son côté le Costa Rica, dont les prix sont aussi très compétitifs et bénéficient des mêmes baisses de DD que les pays andins, va mettre en oeuvre une indication géographique pour améliorer sa pénétration du marché de l'UE. Et comme les Philippines viennent d'obtenir le statut du SPG+ depuis le 1er janvier 2015[[4]](#footnote-4), ses exportations vers l'UE pourraient vraiment démarrer. Bref la CI, le Ghana et le Cameroun ont du souci à se faire en pensant que la mise en œuvre de l'APE leur garantira une compétitivité pérenne de leurs bananes. Il serait plus judicieux de se limiter à l'avenir à approvisionner le marché intérieur en expansion de l'AO et à reconvertir le reste des plantations vers des productions vivrières déficitaires, en particulier le riz.

Tableau 5 – Prix CAF des principaux fournisseurs de bananes fraiches de l'UE de 2006 à 2014

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Euros par tonne | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| Extra-UE28 | 575,7 | 576,4 | 600 | 604,9 | 605,8 | 605,7 | 625 | 610,6 | 606,5 |
| Côte d'Ivoire | 650,7 | 674,3 | 723,2 | 645,8 | 631,6 | 567,1 | 604,6 | 624,3 | 669,7 |
| Ghana | 577,3 | 606,1 | 638,5 | 706,7 | 725,9 | 703,2 | 677,4 | 708,5 | 645,4 |
| Cameroun | 693,3 | 680 | 683,3 | 638,4 | 595,2 | 630,8 | 656,4 | 700,3 | 735 |
| Equateur | 531,4 | 563,3 | 562,6 | 567,7 | 570,5 | 590,3 | 571,7 | 559,2 | 547,3 |
| Colombie | 611,4 | 546,4 | 627,9 | 638,8 | 662 | 661,8 | 668,5 | 655,3 | 642,8 |
| Costa Rica | 554,1 | 587,7 | 606,4 | 605,5 | 570,6 | 561 | 599,5 | 599,5 | 583,7 |
| ACP Cariforum | 556,1 | 548,9 | 546,4 | 611,4 | 635,5 | 617 | 634 | 626 | 649,8 |
| Pérou | 699,5 | 721,7 | 720,4 | 728,8 | 747,5 | 740 | 575,5 | 448 | 682,8 |
| Brésil | 448,3 | 495,9 | 582,1 | 632,7 | 635,8 | 504,5 | 507,2 | 528,2 | 566 |

Source : Eurostat

**Les poissons et conserves de thon**

La compétitivité de l'Equateur est encore plus forte sur les conserves de thon car il peut encore exporter à DD nuls en 2015 dans l'UE car il bénéficiait du régime du SPG+ jusque fin 2014. Il a certes perdu ce statut en 2015 car il a dépassé 4000 dollars de PNB/tête pendant 3 ans mais l'UE s'est engagée à maintenir ses avantages tarifaires jusqu'à la mise en œuvre de l'ALE fin 2016, après quoi tous les poissons et conserves de poissons continueront à entrer à DD nuls dans l'UE[[5]](#footnote-5). Par ailleurs avec leur statut de SPG+ les Philippines ont maintenant accès au marché de l'UE à DD nul. Quant à la Corée du Sud, qui est aussi un redoutable concurrent, elle bénéficie d'un DD réduit à 8% sur les conserves de thon (et souvent de DD nuls sur d'autres conserves de poissons comme les sardines), suite à l'ALE avec l'UE, entré en vigueur en juillet 2011. Des DD à comparer au DD du SPG de 20,50% sur les conserves de thon en l'absence d'APE. L'UE promeut désormais d'énormes préférences commerciales à rebours au profit de pays plus développés que ceux bénéficiant du régime SGP voire des PMA bénéficiant du régime "Tout sauf les armes" et des pays ACP signant des APE, en signant des Accords de libre-échange (ALE) bilatéraux, ou qui pourraient le faire comme le TAFTA avec les USA et le CETA avec le Canada. Il suffit de comparer leurs PNB par tête en 2013, selon la Banque mondiale : de 25 977 $ en Corée du Sud à 5 779$ en Thaïlande, 5 720 $ en Equateur, 2 765 $ aux Philippines, 1 850 $ au Ghana, 1 521 $ en CI (3 010 $ au Nigeria, avec un revenu pas supérieur à celui de CI et Ghana pour la grande majorité de la population). En parité de pouvoir d'achat le PIB/tête était de 33 140 $ en Corée du Sud, 14 394 $ en Thaïlande, 10 890 $ en Equateur, 6 536 $ aux Philippines, 5 602 $ au Nigeria, 3 992 $ au Ghana et 3 211 $ en CI[[6]](#footnote-6).

Afin de cerner la compétitivité de la CI et du Ghana de façon plus fine le tableau 6 compare la valeur des exportations et des DD du SPG sur 3 codes des conserves de thon ayant donné lieu aux plus fortes exportations en 2013 et 2014. En ajoutant le code 16042070 qui a donné lieu à des DD nettement moindres (de 0,729 M€ en 2014, dont 0,714 M€ en CI et 0,015 M€ au Ghana, après 0,847 M€ en 2013 dont 0,764 M€ en CI et 0,082 M€ au Ghana), les DD totaux des conserves de poissons, limitées en fait à celles de thon, ont été de 46,433 M€ en 2014, dont de 23,572 M€ en CI et 22,861 M€ au Ghana, en baisse de 14% par rapport aux 53,939 M€ de 2013, dont 31,650 M€ pour la CI et 22,289 M€ pour le Ghana.

Tableau 6 – Exportations en valeur et DD SPG des conserves de thon de CI et Ghana dans l'UE en 2013 et 2014

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Codes du SH | 16041411 (16041421 en 2015) | 16041416(16041426 en 2015) | 16041418 (16041428 en 2015) |
| 1000 € | 2013 | 2014 | 2013 | 2014 | 2013 | 2014 |
|  | Export | DD | Export | DD | Export | DD | Export | DD | Export | DD | Export | DD |
| Côte d'Ivoire | 58057 | 11902 | 53357 | 10938 | 3572 | 732 | 3132 | 642 | 89031 | 18251 | 55011 | 11277 |
| Ghana | 23921 | 4904 | 23664 | 4851 | 10716 | 2197 | 8023 | 1645 | 73689 | 15106 | 79756 | 16350 |
| Total | 81978 | 16806 | 77021 | 15789 | 14288 | 2929 | 11155 | 2287 | 162720 | 33357 | 134767 | 27627 |

Le tableau 7 montre la faible compétitivité des conserves de thon de CI et du Ghana, telle que reflété par les prix CAF à l'importation dans l'UE, par rapport à leurs principaux concurrents, notamment l'Equateur et encore plus les Philippines pour les codes 16041421 et 16041428.

Tableau 7 – Compétitivité des conserves de thon de CI et du Ghana dans l'UE en 2013 et 2014

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 16041411 (16041421 en 2015) | 16041416(16041426 en 2015) | 16041418 (16041428 en 2015) |
|  | 2013 | 2014 | 2013 | 2014 | 2013 | 2014 |
|  | Tonnes | CAF | Tonnes | CAF | tonnes | CAF | tonnes | CAF | tonnes | CAF | tonnes | CAF |
| Extra-UE | 155308 | 4498 | 157708 | 3953 | 106207 | 5354 | 108182 | 4527 | 227944 | 4313 | 223018 | 3898 |
| Côte d'Ivoire | 11932 | 4866 | 10714 | 4801 | 628 | 5685 | 656 | 4775 |  20567 | 4329 | 12168 | 4521 |
| Ghana | 4913,6 | 4868 | 4675 | 5062 | 2235 | 4795 | 1548 | 5183 | 16391 | 4496 | 16823 | 4741 |
| Equateur | 43012 | 4511 | 47080 | 3771 | 35796 | 5306 | 25365 | 4301 | 35920 | 4484 | 39354 | 3736 |
| Philippines | 14019 | 3405 | 13265 | 2910 | 3417 | 5299 | 5093 | 5023 | 14021 | 3402 | 16415 | 2808 |
| Thaïlande | 20477 | 4134 | 18924 | 3476 | 9105 | 5065 | 14308 | 4541 | 29862 | 3885 | 26360 | 3451 |
| COMESA APE | 31483 | 5216 | 32289 | 4632 | 9036 | 6082 | 8174 | 5026 | 72907 | 4770 | 72264 | 4423 |
| Pacifique APE | 5659 | 4197 | 5598 | 3613 | 13775 | 5284 | 15486 | 4676 | 13081 | 4135 | 14100 | 3457 |

Source : Eurostat

Quant aux exportations de poissons et crustacés, la Corée du Sud bénéficie aussi de DD très réduits ou nuls notamment pour les thons congelés exportés aussi par le Ghana (0% pour la Corée contre 18,50% pour le Ghana pour le code 03034290) et par la CI (7,30% pour la Corée contre 22% pour la CI pour le code 03034390) ou les crevettes par le Nigéria (code 03061792) exportées à DD nul par la Corée contre 12% de DD NPF supporté aussi par les 3 PED d'AO si l'APE n'est pas mis en oeuvre. Au total les DD du SPG sur les poissons ont été de 2,643 M€ en 2014 (dont 0,165 M€ pour la CI, 0,786 M€ pour le Ghana et 1,692 M€ pour le Nigéria), après 2,350 M€ en 2013, dont 0,393 M€ pour la CI, 0,294 M€ pour le Ghana et 1,662 M€ pour le Nigéria. Ici encore la compétitivité de l'Equateur est imbattable puisque, sur les crevettes congelées, son prix CAF UE a été 42% inférieur à celui du Nigéria en 2013 et 44% inférieur en 2014. Sur le thon congelé le COMESA est le plus compétitif et sur les crevettes congelées son prix CAF est intermédiaire entre ceux de l'Equateur et du Ghana.

Finalement les DD totaux du SPG sur les poissons et conserves auraient été en 2014 de 49,076 M€, dont 23,737 M€ pour la CI, 23,647 M€ pour le Ghana et 1,662 M€ pour le Nigéria. Soulignons que la CEDEAO a été importatrice nette de 1,087 Md€ en poissons et conserves en moyenne de 2011 à 2013, les échanges intra-CEDEAO ne correspondant qu'à 8% des importations et 17% des exportations mais il est vrai que celles-ci sont très spécialisées contrairement aux importations. Le Nigéria seul a représenté 65% des importations totales.

**Mettre en place une cotisation anti-APE basée sur les DD de 2014**

Plusieurs documents précédents ont montré que les 16 Etats d'AO auraient un énorme avantage à renoncer à l'APE régional qui les priverait de DD sur 82% de leurs importations venant de l'UE, et en fait d'un tiers de plus compte tenu du détournement de trafic auquel cela conduirait, leurs pertes nettes étant de 20,7 Md€ sur la période 2015-34 soit 7,3 fois supérieures aux 3,280 Md€ (164 M€ par an) que les exportateurs de CI, Ghana et Nigéria paieraient pour maintenir la compétitivité de leurs exportations vers l'UE. C'est pourquoi le Déclaration de la Société civile d'AO du 14 janvier 2014 à Dakar[[7]](#footnote-7) a proposé de créer un Fonds régional de solidarité pour rembourser aux exportateurs de CI, Ghana et Nigéria les DD du SPG qu'ils paieraient sur leurs exportations vers l'UE si l'APE régional n'est pas ratifié. Comme les données sur les importations totales et par Etat de l'AO ne sont pas encore disponibles pour 2014, on reprendra celles de 2013 du site UNCTAD-Knoema pour calculer la cotisation anti-APE suffisante pour compenser les DD du SPG de 164 M€ en 2014. Les importations totales extra-AO ayant été de 74,412 Md€ en 2013, y compris 2,300 Md€ pour la Mauritanie, une cotisation annuelle de 0,2204% de la valeur des exportations extra-AO suffirait, qui pourrait être gérée par la CEDEAO et devrait être remboursée très vite aux exportateurs sur la base de leurs factures et connaissements.

Tableau 8 – Taxe anti-APE à prélever sur les importations extra-AO de 2013

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Millions d'euros | Importations 2013 | % par Etat | Taxe anti-APE 2014 |
| Bénin | 2496 | 3,354 | 5,501 |
| Burkina | 2543 | 3,418 | 5,606 |
| Guinée Bissau | 223 | 0,300 | 0,492 |
| Mali  | 1389 | 1,867 | 3,062 |
| Niger | 1024 | 1,376 | 2,257 |
| Sénégal | 3907 | 5,251 | 8,612 |
| Togo | 1352 | 1,817 | 2,980 |
| Gambie | 187 | 0,251 | 0,412 |
| Guinée | 1416 | 1,902 | 3,119 |
| Libéria | 784 | 1,053 | 1,727 |
| Sierra Leone | 920 | 1,237 | 2,029 |
| Cap Vert | 541 | 0,727 | 1,192 |
| Côte d'Ivoire | 7003 | 9,411 | 15,529 |
| Ghana | 7213 | 9,694 | 15,898 |
| Nigéria | 41114 | 55,252 | 90,613 |
| Mauritanie | 2300 | 3,090 | 5,068 |
| Total | 74412 | 100 | 164 |

Les 164 M€ de taxe annuelle anti-APE seraient imputés pour 40,9 M€ (24,9%) aux 12 PMA, pour 123,2 M€ (75,1%) aux 4 non PMA, et pour 47,6 M€ (29%) aux 8 Etats UEMOA, pour 115 M€ (70,1%) aux 7 Etats CEDEAO non UEMOA et pour 5,1 M€ à la Mauritanie (3,1%).

La CI apparait le grand gagnant qui aurait payé 105 M€ de DD SPG en 2014 contre une taxe anti-APE de 15,5 M€, soit une économie de 89,5 M€, le Ghana économiserait 37 M€ (il aurait payé 53 M€ de DD contre une taxe de 15,9 M€) et le Nigéria semble le gros perdant de 90 M€ (il paierait 90,6 M€ de taxe mais n'aurait payé que 6 M€ de DD). En fait le Nigéria est le plus gros gagnant car, ayant fait 37,1% des importations d'AO venant de l'UE en 2014 (et même 39,5% en 2013), il perdrait 8,9 Md€ de DD de 2015 à 2034 et cela ruinerait ses ambitieux projets de développement, notamment en intensifiant les échanges intra-AO.

Conclusion : il est essentiel que les Chefs d'Etat de l'AO ne signent pas formellement l'APE mais coupent immédiatement les ponts avec l'UE en acceptant de passer tout de suite au régime SPG pour les exportations de CI, Ghana et Nigéria.

La Communauté économique d'Afrique de l'Est (EAC) aurait elle-même largement intérêt à instaurer une cotisation anti-APE pour compenser les 49,613 M€ (65.970 M$) de DD du SPG que les exportateurs du Kenya devraient payer sur la base de leurs exportations de 2014 dans l'UE, dont 19,9 M€ sur les fleurs coupées et autres bulbes et 17 M€ sur les légumes, 4,9 M€ sur les conserves de fruits et légumes et 4,9 M€ sur les conserves de thon. Une cotisation de 0,19% des 34,174 Md$ d'importations extra-EAC suffirait.

1. http://ec.europa.eu/taxation\_customs/dds2/taric/taric\_consultation.jsp?Lang=fr [↑](#footnote-ref-1)
2. Une malheureuse erreur de calcul des DD du SPG sur les conserves de thon de 2013 figurant dans le document "*Droits de douane du SPG sur les exportations de la Côte d'Ivoire, du Ghana et du Nigéria vers l'UE si l'APE régional n'est pas ratifié*" (Solidarité, le 16 août 2014), où je n'ai pas fait attention que le taux du SPG est de 20,50% ad valorem au lieu des 24% du taux NPF a conduit à une sous-estimation des DD SPG totaux de 14,8 M€. Tous les documents contenant cette erreur seront corrigés prochainement et téléchargeables sur le site de Solidarité (http://www.solidarite.asso.fr). [↑](#footnote-ref-2)
3. *Increased competitive challenges in prospect for ACP banana exporters*, 5 July 2014, http://agritrade.cta.int/Agriculture/Commodities/Bananas/Increased-competitive-challenges-in-prospect-for-ACP-banana-exporters [↑](#footnote-ref-3)
4. http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=OJ:JOL\_2014\_369\_R\_0004&from=FR [↑](#footnote-ref-4)
5. http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2015/february/tradoc\_153149.%20EU%20Schedule.pdf [↑](#footnote-ref-5)
6. http://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.PP.CD [↑](#footnote-ref-6)
7. http://www.lifixew.com/declaration-de-la-societe-civile-de-lafrique-de-louest-sur-laccord-de-partenariat-economique-ape/ [↑](#footnote-ref-7)